

YVES MENY y JEAN-CLAUDE THOENIG

LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Versión española a cargo de
FRANCISCO MORATA

EDITORIAL ARIEL, S. A.
BARCELONA

ÍNDICE

Introducción general	7
-----------------------------------	----------

PRIMERA PARTE

LA TEORÍA

CAPÍTULO I. El <i>Welfare State</i>: un campo privilegiado para el análisis de las políticas públicas	19
1. El análisis del crecimiento	21
1.1. El crecimiento del <i>Welfare State</i> : la dimensión económica y fiscal	21
1.2. La política de las políticas sociales	26
1.3. Valores, cultura, ideologías	30
2. La crisis del Estado providencia: ¿mutación o ajuste coyuntural?.....	32
2.1. El <i>Welfare State</i> en quiebra	33
2.2. <i>Welfare State</i> y crisis de gestión	35
2.3. Cuando el <i>Welfare State</i> ya no es democrático... ..	37
CAPÍTULO II. Políticas públicas y teoría del Estado	43
1. Pluralismo, racionalidad y políticas públicas	46
1.1. Pluralismo y racionalidad: el <i>Public Choice</i>	47
1.2. Racionalidad absoluta, racionalidad limitada: de Simon a Lindblom	52
2. La autonomía relativa del Estado	55
2.1. El Estado, los burócratas y los expertos	55
2.2. El Estado, el capital, las políticas públicas	58
2.2.1. La crisis del Estado	59
2.2.2. Políticas urbanas y <i>Local State</i>	62
3. Los actores y el sistema: reconstruir el rompecabezas	65
3.1. El neocorporativismo: ¿renacimiento de la esfinge?	66
3.2. El Estado redescubierto: el neoinstitucionalismo	71
4. El Estado trivializado: las políticas públicas como revelador del Estado ...	73

SEGUNDA PARTE

EL ANÁLISIS

CAPÍTULO III. El marco conceptual	89
1. Política y autoridad públicas	89
2. Los efectos de una política pública	93
3. El cambio social	96
4. El sistema de acción	103
CAPÍTULO IV. La aparición de los problemas públicos	109
1. El nacimiento de una política pública	110
1.1. El ascenso democrático representativo	110
1.2. La tiranía de la oferta	111
1.3. La ilusión natalista	112
2. Un aparato conceptual	114
3. La formulación de los problemas	118
4. La inclusión en la agenda	123
4.1. Las condiciones	123
4.2. Las respuestas	125
CAPÍTULO V. La decisión pública	129
1. La decisión pública no es lo que parece	129
1.1. Un revelador controvertido	130
1.2. Una realidad múltiple	131
2. Las actividades decisorias	135
3. La racionalidad del decisor	139
3.1. La racionalidad absoluta	139
3.2. La racionalidad limitada	140
4. El proceso decisorio	144
4.1. El compromiso del papel	145
4.2. La tiranía de los procedimientos	146
4.3. La dinámica de los juegos de poder	147
4.4. La anarquía organizada	149
5. El estilo decisorio	152
CAPÍTULO VI. La implementación	158
1. El enfoque <i>top-down</i>	158
1.1. Un razonamiento lineal	158
1.2. El dominio de la acción	160
2. Razonamientos alternativos	164
3. Un marco analítico	168
3.1. La teoría del proceso de cambio	168
3.2. El sistema de acción	171
3.3. Un ejemplo: la política del transporte de mercancías por carretera	174
3.4. Las técnicas de observación y de estudio	180

4. El impacto de la ejecución sobre el contenido	181
4.1. Las burocracias públicas	183
4.2. Los modos de intervención	187
CAPÍTULO VII. La evaluación	194
1. Los enfoques	195
1.1. Una ambición de rigor	195
1.2. Un programa de trabajo diferenciado	198
2. La evaluación en la práctica	204
2.1. Ayuda a la decisión, control de gestión, evaluación	204
2.2. El aparato instrumental	207
2.3. Las condiciones de ejercicio	211
3. La terminación de las políticas públicas	213

TERCERA PARTE

COMPARACIONES Y ORIENTACIONES

CAPÍTULO VIII. La dimensión comparativa de las políticas públicas	223
1. El desarrollo de los estudios comparativos	224
2. El atractivo y los problemas del análisis comparativo	228
2.1. Los atractivos	228
2.2. Los problemas	230
3. Las aportaciones del análisis comparado	235
3.1. El redescubrimiento de la historia	235
3.2. El contenido de la «caja negra»	236
3.3. El enriquecimiento teórico	238
3.4. La definición de tipologías y modelos	239
CAPÍTULO IX. Orientaciones para la investigación	245
1. Las políticas institucionales	245
2. Las políticas económicas e industriales	249
2.1. El mercado y el Estado	250
2.2. Las interacciones	251
3. Las políticas sociales	254
3.1. Las políticas sociales en Francia	254
3.2. Políticas sociales. El desarrollo. Perspectivas comparativas	255
4. Las políticas locales	256
Conclusión	265